



सत्यमेव जयते



वसुधैव कुटुम्बकम्

ONE EARTH • ONE FAMILY • ONE FUTURE



डब्लू.डी.आर.ए

भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण

वार्षिक रिपोर्ट 2021-22



भांडागारण विकास
और विनियामक प्राधिकरण
भारत सरकार



किसानों की समृद्धि -हमारी प्राथमिकता

सुरक्षित एवं निरापद भंडारण तथा
प्रतिभूत वित्तपोषण हेतु
अपने उत्पाद को डब्लूडीआरए के
पंजीकृत भांडागारों में जमा करवाएं



- माल की सुरक्षा हेतु वैज्ञानिक भंडारण सुविधाओं एवं सभी आवश्यक उपकरणों से सुसज्जित सुरक्षित भांडागार
- भांडागारों द्वारा सभी जोखिमों के लिए अतिरिक्त सुरक्षा प्रदान करने हेतु भंडारित सामग्री का अनिवार्य बीमा
- पंजीकृत भांडागारों द्वारा जालसाजी, छेड़छाड़ अथवा विकृति से मुक्त इलेक्ट्रॉनिक नेगोशिएबल वेयरहाउस रसीद (इएनडब्लूआर) जारी करने की सुविधा
- किसानों/जमाकर्ताओं द्वारा नेगोशिएबल वेयरहाउस रसीद का प्रयोग करके बैंकों से प्रतिभूत वित्तपोषण की सुविधा।
- कृषि वस्तुओं के वैज्ञानिक भंडारण पर किसानों के लिए निःशुल्क जागरूकता कार्यक्रम
- जमाकर्ताओं के लिए शिकायत निवारण/विवाद समाधान



भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण

भांडागारण विकास और विनियामक प्राधिकरण

भारत सरकार



वार्षिक रिपोर्ट
2021-22

चौथी मंजिल, एन.सीयू.आई भवन, 3, सीरी इंस्टीट्यूशनल एरिया,
अगस्त क्रान्ति मार्ग, हौज खास, नई दिल्ली-110016

विषय सूची

अध्याय	विवरण	पृष्ठ संख्या
I.	सिंहावलोकन	1
1.1	प्राधिकरण की स्थापना और निगमन	1
1.2	प्राधिकरण का गठन	1
1.3	संगठन	2
1.4	लक्ष्य दूरदृष्टि और उद्देश्य	2
1.5	परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करने वाले भांडागारों के पंजीकरण की आवश्यकता	3
1.6	प्राधिकरण की शक्तियाँ और कार्य	3
1.7	भांडागारण (विकास एवं विनियमन) अधिनियम, 2007 के बनने से पूर्व देश में परक्राम्य भांडागार रसीद प्रणाली की स्थिति	3
1.8	परक्राम्य भांडागार रसीद	4
1.9	परक्राम्य भांडागार रसीदों के लाभ	4
1.10	इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य भांडागारण रसीदें (इ-एन.डब्लू.आर.)	4
1.11	इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य भांडागारण रसीदों की प्रमुख विशिष्टताएँ	5
1.12	इ-एन.डब्लू.आर. प्रणाली के लाभ	5
1.13	प्राधिकरण की रूपान्तरण योजना	5
1.14	प्राधिकरण की बैठक	5
1.15	भांडागारण परामर्शदात्री समिति (डब्लू.ए.सी) की बैठक	5
1.16	प्राधिकरण की वेबसाइट	6
1.17	विज्ञापन एवं प्रचार	6
1.18	जागरूकता प्रशिक्षण तथा आउटरीच कार्यक्रम	6
II.	कृषि विपणन एवं भांडागारण से संबंधित नीति तथा कार्यक्रमों की समीक्षा।	7
2.1	खाद्यान्नों का उत्पादन	8
2.2	अन्य प्रमुख कृषि फसलों का उत्पादन	9
2.3	कुछ महत्वपूर्ण कृषि उत्पादों के लिए न्यूनतम समर्थन मूल्य	9
2.4	केन्द्रीय पूल के लिए भारतीय खाद्य निगम द्वारा खाद्यान्नों की खरीद	11
2.5	गत तीन वर्षों में गेहूँ तथा चावल की खरीद	11
2.6	दालों तथा तिलहनों की खरीद	11
2.6.1	मूल्य समर्थन योजना (पी.एस.एस.)	12
2.6.2	मूल्य न्यूनता भुगतान योजना (पी.डी.पी.एस.)	13
2.6.3	निजी खरीद तथा स्टॉकिस्ट योजना (पी.पी.एस.एस.)	14
2.7	भारत में भांडागारण क्षमता की वर्तमान स्थिति	14
2.8	भांडागारण क्षमता में वृद्धि	15
2.8.1	कृषि विपणन अवसंरचना (ए.एम.आई.)	15
2.8.2	निजी उद्यमी गारंटी योजना	17

अध्याय	विवरण	पृष्ठ संख्या
2.9	सहकारिता क्षेत्र में भांडागारण क्षमता	17
2.10	राष्ट्रीय कृषि मंडी (इ-नैम)	17
2.11	मॉडल राज्य/संघ राज्य क्षेत्र कृषि उत्पाद तथा पशुधन विपणन (प्रोत्साहन एवं सुगमता) अधिनियम, 2017	18
2.12	फसल कटाई के बाद फसल ऋणों पर ब्याज सहायता योजना	19
2.13	प्राथमिकता क्षेत्र ऋण के लिए भारतीय रिजर्व बैंक का मुख्य निर्देश	20
2.14	इलेक्ट्रॉनिक भांडागार रसीद प्रणाली के संबंध में बैंकों का अभिन्यास	20
III.	भांडागारण विकास और विनियामक प्राधिकरण की कार्य प्रणाली की समीक्षा	21
3.1	प्राधिकरण द्वारा हाल में की गई नई पहल	21
3.1.1	भांडागार पंजीकरण नियमों में संशोधन तथा अन्य अपडेट	21
3.1.2	आवेदन शुल्क आवश्यकताएं	23
3.1.3	पंजीकरण के लिए न्यूनतम नेटवर्थ आवश्यकता	23
3.1.4	पाँच वर्ष से कम अवधि के लिए भांडागारों का पंजीकरण	24
3.1.5.	प्रतिभूति जमा	25
3.1.6	प्राथमिक कृषि सहकारी समितियों/किसान उत्पादक संगठनों के स्वामित्व वाले भांडागारों के लिए विशेष छूट	27
3.1.7	छोटे भांडागारों के लिए छूट	28
3.2	भांडागारों के पंजीकरण के लिए ऑनलाइन आवेदन का क्रियान्वयन	28
3.2.1	आवेदन के साथ अपलोड किए जाने वाले दस्तावेज	29
3.2.2	भांडागार पंजीकरण के लिए ऑनलाइन आवेदन प्रणाली में अन्य प्रावधान	30
3.3	इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य वेअरहाउस रसीदों के संबंध में अधिसूचना	30
3.4.	भांडागार रसीद/ स्टॉक रसीद की तुलना में ई-परक्राम्य भांडागार रसीद के लाभ	31
3.5	पंजीकृत भांडागारों द्वारा अनिवार्य रूप से इ-एन.डब्लू.आर. जारी किया जाना	32
3.6	भांडागारों का पंजीकरण	32
3.7	तमिलनाडु में प्राथमिक कृषि सहकारी समितियों के भांडागारों के पंजीकरण की प्रगति	34
3.8	भांडागारों के पंजीकरण का ऑनलाइन नवीकरण	35
3.9	भांडागारों की निगरानी तथा मॉनीटरिंग	35
3.10	निरीक्षण एजेंसियों के पैनल तथा भांडागारों के निरीक्षण के लिए दिशा-निर्देश	35
3.11	निरीक्षण एजेंसियों का पैनल बनाना	36
3.12	निरीक्षण एजेंसियों को किया जाने वाला भुगतान	37
3.13	वर्ष 2021-22 में निरीक्षण अधिकारियों एवं जोड़े गए नए निरीक्षण अधिकारियों का प्रशिक्षण	38

अध्याय	विवरण	पृष्ठ संख्या
3.14	भांडागारों का स्टॉक निरीक्षण	38
3.15	डब्लूडीआरए के साथ रिपोजिटरीज का पंजीकरण	39
3.16	इलेक्ट्रॉनिक भांडागार रसीदों का ई-नैम प्लेटफार्म के साथ एकीकरण	40
3.17	भांडागारण क्षेत्र में कौशल विकास कार्यक्रम	41
3.17.1	भांडागारण (विकास और विनियमन) अधिनियम 2007 के संबंध में किसानों के लिए प्रशिक्षण एवं जागरूकता कार्यक्रम तथा एनडब्लूआर/इ-एनडब्लूआर प्रणाली के लाभ।	41
3.17.2	भांडागारपालों/भांडागार प्रबंधकों का प्रशिक्षण।	44
3.18	प्राधिकरण द्वारा पंजीकरण की नई ऑनलाइन प्रक्रियाओं तथा भांडागारों के विनियमन एवं इ-एनडब्लूआर इकोसिस्टम पर आउटरीच कार्यक्रम	45
IV	भांडागारण विकास और विनियामक प्राधिकरण की रूपान्तरण योजना	48
4.1	परिचय	48
4.2	रूपान्तरण योजना के अधीन शुरू की गई गतिविधियाँ	48
4.3	रूपान्तरण योजना के अधीन पूरी की गई गतिविधियाँ	49
4.3.1	गुणात्मक एवं मात्रात्मक सर्वेक्षण	49
4.3.2	भांडागारों के पंजीकरण के लिए नियम बनाना	49
4.3.3	रिपोजिटरीज को लाइसेंस देना तथा इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करने की शुरुआत।	50
4.3.4	प्राधिकरण का आई टी इकोसिस्टम	51
4.3.5	2020-21 के दौरान आईटी प्लेटफॉर्म का विकास	52
4.3.6	डब्लू.डी.आर.ए. में जोखिम प्रबंधन तथा बी.सी.पी./डी.आर.	53
V	भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण के वित्तीय कार्य-निष्पादन सहित संगठनात्मक मामले	54
5.1	भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण के संगठनात्मक मामले	54
5.2	प्राधिकरण में सतर्कता संबंधी कार्य	54
5.3	प्राधिकरण में सूचना का अधिकार अधिनियम 2005 का क्रियान्वयन	55
5.4	राजभाषा क्रियान्वयन	55
5.5	स्वच्छता पखवाड़े का आयोजन	56
5.6	प्राधिकरण के कार्मिकों के लिए प्रशिक्षण	57
5.7	वर्ष 2020-21 के लिए प्राधिकरण के लेखा परीक्षित लेखे	57
5.8	डिजिटल प्रौद्योगिकी का अधिक से अधिक प्रयोग	58
	अनुलग्नक-I वित्तीय वर्ष 2021-22 के लिए डब्लू.डी.आर.ए. लेखों का वार्षिक विवरण	59
	अनुलग्नक-II भारत के नियंत्रक एवं महालेखा परीक्षक की अलग रिपोर्ट	93
	अनुलग्नक-III 31 मार्च, 2022 को समाप्त वर्ष के लिए भारत के नियंत्रक एवं महालेखापरीक्षक की अलग रिपोर्ट पर भांडागारण विकास और विनियामक प्राधिकरण के उत्तर/टिप्पणियाँ	96



अध्याय - I

सिंहावलोकन

1.1 प्राधिकरण की स्थापना और निगमन।

भारत सरकार द्वारा भांडागारण (विकास और विनियमन) अधिनियम, 2007 (जिसे आगे अधिनियम कहा गया है) की धारा 24 के अधीन 26 अक्टूबर, 2010 को भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण (जिसे आगे प्राधिकरण कहा गया है) की स्थापना प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करते हुए अधिनियम को क्रियान्वित करने तथा अधिनियम के तहत दिए गए कार्यों को निष्पादित करने के लिए की गई थी।

प्राधिकरण का मुख्यालय नई दिल्ली में है। वर्तमान में, इसका किसी अन्य स्थान पर कोई कार्यालय नहीं है। तथापि अधिनियम की धारा 24 में यह भी प्रावधान है कि प्राधिकरण, केन्द्र सरकार के पूर्व अनुमोदन से भारत में अन्य स्थानों पर कार्यालय स्थापित कर सकता है।

1.2 प्राधिकरण का गठन।

प्राधिकरण केन्द्र सरकार द्वारा नियुक्त एक अध्यक्ष तथा दो पूर्णकालिक सदस्यों द्वारा गठित है। अधिनियम में प्रावधान है कि अध्यक्ष एवं प्रत्येक सदस्य अपना पद ग्रहण करने की तारीख से, पांच वर्ष से अनधिक अवधि तक पद धारण करेगा तथा पुनर्नियुक्ति का पात्र होगा लेकिन कोई व्यक्ति पैंसठ वर्ष की आयु प्राप्त कर लेने के पश्चात् ऐसे अध्यक्ष या अन्य सदस्य के रूप में पद धारण नहीं करेगा।

श्री टी.के. मनोज कुमार ने 22 नवम्बर, 2021 को भांडागारण विकास और विनियामक प्राधिकरण के अध्यक्ष के पद का कार्यभार ग्रहण किया। इससे पूर्व श्री पी. श्रीनिवास द्वारा सदस्य तथा अध्यक्ष (प्रभारी) का पद छोड़ने के उपरांत श्री हरप्रीत सिंह, सदस्य को 10 जून, 2021 से अध्यक्ष के पद का अतिरिक्त कार्यभार सौंपा गया। श्री मुकेश कुमार जैन ने 23.03.2022 को डब्लू.डी.आर.ए. में सदस्य के रूप में कार्यभार संभाला

वर्ष 2021-22 में अध्यक्ष और सदस्यों की सूची नीचे दी गई है:

नाम	कार्य-अवधि
श्री टी.के. मनोज कुमार, अध्यक्ष	22.11.2021 से
श्री हरप्रीत सिंह सदस्य	21.02.2020 से सदस्य तथा 10.06.2020 से 21.11.2021 तक अध्यक्ष का अतिरिक्त कार्यभार
श्री पी. श्रीनिवास, सदस्य	10.01.2017 से 09.06.2021 तक सदस्य तथा 10.09.2019 से 09.06.2021 तक अध्यक्ष का अतिरिक्त कार्यभार
श्री मुकेश कुमार जैन, सदस्य	23.03.2022 से

1.3 संगठन।

प्राधिकरण में 31 मार्च, 2022 को स्वीकृत स्टाफ तथा कार्यरत स्टाफ की संख्या रिपोर्ट के अध्याय-V में दी गई है।

1.4 लक्ष्य, दूरदृष्टि और उद्देश्य

प्राधिकरण का लक्ष्य पूरे देश में पंजीकृत भांडागारों के नेटवर्क के माध्यम से कृषि उत्पादों सहित सभी वस्तुओं के लिए परक्राम्य भांडागार रसीद प्रणाली स्थापित करना, परक्राम्य भांडागार रसीद को व्यापार के एक प्रमुख साधन के रूप में विकसित करना तथा रसीद के विरुद्ध ऋण प्राप्त करने की प्रक्रिया को सरल तथा सुविधाजनक बनाना, साथ-साथ बैंको को अपने ऋण पोर्टफोलियो की गुणवत्ता में सुधार का अवसर देना तथा पंजीकृत भांडागारों में जमा की गई वस्तुओं के विरुद्ध ऋण देने में उनकी रूचि में वृद्धि करना है।

परक्राम्य भांडागार रसीद प्रणाली का उद्देश्य पंजीकृत भांडागारों रसीदों पर जमाकर्ताओं तथा बैंको का न्यासीय विश्वास बढ़ाना, ग्रामीण क्षेत्रों में नकदी में वृद्धि करना, वस्तुओं के वैज्ञानिक भंडारण को बढ़ावा देना, वित्त पोषण की लागत कम करना, छोटी एवं कुशल आपूर्ति श्रृंखलाओं को बढ़ावा देना, ग्रेडिंग और क्वालिटी के लिए प्रतिफलों में वृद्धि करना और उत्पादों के लिए बेहतर मूल्य जोखिम प्रबन्धन सुनिश्चित करना है, इसके फलस्वरूप किसानों को उच्च प्रतिलाभ तथा उपभोक्ताओं को बेहतर सेवाएँ प्राप्त होगी। प्राधिकरण के साथ पंजीकृत भांडागारों द्वारा जारी परक्राम्य भांडागार रसीदों के माध्यम से बैंकों/गैर बैंकिंग वित्तीय संस्थाओं से किसानों को गिरवी वित्त पोषण में सहायता मिलेगी तथा वे अपने उत्पादों की मजबूरन बिक्री करने से बच सकेंगे इन परक्राम्य भांडागार रसीदों का व्यापार करने सहित धारक द्वारा हस्तांतरण किया जा सकता है। परक्राम्य भांडागार रसीद अन्य कई हितधारकों जैसे बैंकों, वित्तीय संस्थाओं, बीमा कम्पनियों, व्यापार, कोमोडिटी एक्सचेंजों तथा उपभोक्ताओं के लिए लाभकारी हो सकती हैं। यह अधिनियम परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करने वाले भांडागारों के लिए आवश्यक प्रशासनिक आधार तथा वैधानिक समर्थन भी प्रदान करता है।

25 अक्टूबर, 2010 को अधिनियम के लागू होने पर देश में परक्राम्य भांडागार रसीद प्रणाली शुरू हुई। अधिनियम के प्रमुख उद्देश्य इस प्रकार हैं:

- (i) अधिनियम के प्रावधानों को लागू करने के लिए भांडागारण विकास और विनियामक प्राधिकरण (डब्लू.डी.आर.ए) की स्थापना करना;
- (ii) कृषि एवं बागवानी वस्तुओं सहित सभी वस्तुओं के लिए परक्राम्य भांडागार रसीद प्रणाली शुरू करना;
- (iii) परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करने के लिए भांडागारों का पंजीकरण एवं विनियमन करना;
- (iv) परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करने वाले भांडागारों के विनियमन के लिए आवश्यक प्रशासनिक आधार और वैधानिक समर्थन प्रदान करना;
- (v) भांडागार रसीद को परक्राम्य बनाने में आने वाली बाधाओं को दूर करना और जमाकर्ताओं तथा बैंकों का न्यासी विश्वास बढ़ाने के लिए कानूनी समर्थन प्रदान करना;
- (vi) भांडागारपालों द्वारा कुप्रबन्धन तथा धोखाधड़ी अथवा जमाकर्ताओं के दिवालियेपन को रोकना
- (vii) परक्राम्य भांडागार रसीद को व्यापार के प्रमुख साधन के रूप में विकसित करने सहित इसके विरुद्ध बैंको ऋण पोर्टफोलियो की गुणवत्ता में सुधार तथा पंजीकृत भांडागार में जमा की गई वस्तुओं के विरुद्ध ऋण देने में उनकी रूचि में वृद्धि करना है।

1.5 परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करने वाले भांडागारों के पंजीकरण की आवश्यकता

अधिनियम की धारा 3 में प्रावधान किया गया है कि कोई व्यक्ति, जो भांडागारण का कारोबार करता है तथा परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करना चाहता है, उसे प्राधिकरण से अपना भांडागार पंजीकृत कराना होगा। ऐसे भांडागार जिन द्वारा परक्राम्य रसीद जारी करना प्रस्तावित नहीं है, उन्हें भांडागार पंजीकृत करवाने की आवश्यकता नहीं है। इस प्रकार वे भांडागार जो परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करने के इच्छुक नहीं हैं, उनके लिए भांडागारों को प्राधिकरण के पास पंजीकरण कराना अनिवार्य नहीं है।

1.6 प्राधिकरण की शक्तियाँ और कार्य

अधिनियम की धारा 35 में प्राधिकरण की शक्तियों तथा कार्यों का प्रावधान है। प्राधिकरण अधिनियम के विभिन्न प्रावधानों के विनियमन और क्रियान्वयन एवं भांडागारण व्यवसाय के सुचारु विकास के लिए अधिकृत है। प्राधिकरण की शक्तियाँ एवं कार्य निम्नलिखित हैं:-

- (i) भांडागारपालो के लिए निर्धारित अपेक्षाएँ पूरी करने वाले आवेदकों को भांडागारों के संबंध में पंजीकरण प्रमाण पत्र जारी करना या पंजीकरण का नवीकरण करना, उपांतरित करना, वापस लेना, निलंबित करना या रद्द करना।
- (ii) भांडागारपालों के कर्तव्यों तथा उत्तरदायित्वों को विनिर्दिष्ट करना।
- (iii) भांडागारपालों तथा भांडागारण व्यवसाय में संलग्न कर्मचारियों के लिए अर्हताएँ, आचार संहिता और व्यावहारिक प्रशिक्षण विनिर्दिष्ट करना।
- (iv) भांडागार में जमा माल को गिरवी रखने, प्रभारों के सृजन और उसके प्रवर्तन की प्रक्रिया विनियमित करना;
- (v) माल के श्रेणीकरण के लिए प्रमाणकर्ता एजेंसियों के अनुमोदन हेतु मानक निर्धारित करने के लिए विनियम बनाना;
- (vi) इस अधिनियम के उपबंधों को क्रियान्वित करने के लिए शुल्कों और अन्य दर अवधारित करना और उनका उदग्रहण;
- (vii) भांडागारों, प्रत्यायन एजेंसियों और भांडागारण के कारोबार से संबंधित अन्य संगठनों से सूचना मांगना, उनका निरीक्षण करना, जांच और अन्वेषण करना जिसके अंतर्गत उनकी संपरीक्षा भी शामिल है;
- (viii) दरों, लाभों, निबंधन एवं शर्तों को विनियमित करना जो भांडागारण कारोबार के संबंध में भांडागारपालों द्वारा प्रतिस्थापित की जाएं;
- (ix) विनियमों द्वारा वह प्ररूप और रीति विनिर्दिष्ट करना जिनके अन्तर्गत लेखाबहियाँ रखी जाएंगी और भांडागारपालों द्वारा लेखा विवरण दिए जाएंगे;
- (x) मध्यस्थों का पैनल रखना और भांडागारों और भांडागार रसीदधारकों के बीच विवादों में ऐसे पैनल से मध्यस्थों को नामनिर्दिष्ट करना;
- (xi) भांडागारों में जमा प्रतिमोच्य (फंजीबल) वस्तुओं के रख-रखाव एवं हस्तांतरण के क्रेडिट शेष के लिए इलेक्ट्रॉनिक प्रणाली विनियमित एवं विकसित करना।

1.7 भांडागारण (विकास एवं विनियमन) अधिनियम, 2007 के बनने से पूर्व देश में परक्राम्य भांडागार रसीद प्रणाली की स्थिति

भांडागारण (विकास एवं विनियमन) अधिनियम, 2007 अधिनियमित होने से पूर्व भांडागारों द्वारा जारी भांडागार रसीदों के लिए जमाकर्ताओं तथा बैंकों के पास न्यासी ट्रस्ट नहीं था। भांडागारपाल द्वारा छल-कपट अथवा कुप्रबंधन अथवा जमाकर्ता के दिवालियापन की स्थिति में ऋण की वसूली न होने का भय बना रहता था।

उपलब्ध कानूनी उपचार अपर्याप्त थे तथा उनमें समय लगता था। इसके अतिरिक्त परक्राम्य भांडागार रसीद का प्रारूप भी एक समान नहीं था। अतः परक्राम्य भांडागार रसीदों की परक्राम्यता में अड़चनें होने के कारण किसानों तथा सामान के जमाकर्ताओं के सामने काफी कठिनाइयाँ थीं। इन कठिनाइयों को दूर करने के लिए, कृषि वस्तुओं सहित सभी वस्तुओं के लिए एक परक्राम्य भांडागार रसीद प्रणाली स्थापित करने पर विचार किया गया।

1.8 परक्राम्य भांडागार रसीद

अधिनियम की धारा 11 में परक्राम्य भांडागार रसीद का व्यापक ढांचा दिया गया है। अधिनियम की धारा 12 में भांडागार रसीद की परक्राम्यता का प्रावधान उपलब्ध है। परक्राम्य भांडागार रसीद के प्रपत्र को इंडियन बैंक एसोसिएशन (आई.बी.ए) के परामर्श से प्राधिकरण द्वारा अंतिम रूप दिया गया है। भौतिक परक्राम्य भांडागार रसीदों की पुस्तिकाओं का मुद्रण भारतीय प्रतिभूति मुद्रण और टकसाल निगम द्वारा किया गया था और ये प्राधिकरण द्वारा पंजीकृत भांडागारों को जारी की जा रही थीं। भौतिक परक्राम्य भांडागार रसीद की अद्वितीय विशेषताएँ जैसे उनकी प्रति तैयार नहीं कर सकना, अन्तहीन पाठ, शुद्ध रेखास्वरूप, इन्द्रधनुषी रंगों के साथ स्वच्छ मुद्रण इत्यादि हैं।

1.9 परक्राम्य भांडागार रसीदों के लाभ:—

- (i) ग्रामीण क्षेत्रों में नकदी में वृद्धि;
- (ii) वस्तुओं का वैज्ञानिक भंडारण, जिसके फलस्वरूप फसल कटाई के बाद होने वाली हानियों में कमी
- (iii) वित्तपोषण की लागत में कमी;
- (iv) लघु तथा अपेक्षाकृत कुशल आपूर्ति श्रृंखलाएँ;
- (v) मानक अनुभाग, श्रेणीकरण और गुणवत्ता के लिए अधिक प्रतिफल;
- (vi) बेहतर मूल्य जोखिम प्रबंधन;
- (vii) किसानों को अपेक्षाकृत अधिक लाभ और उपभोक्ताओं को बेहतर सेवाएँ (गुणवत्ता वाला सामान)।

1.10 इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य भंडारण रसीदें (इ-एन.डब्लू.आर.)

अधिनियम की धारा 11 के अनुसार भांडागार रसीद लिखित में अथवा इलेक्ट्रॉनिक रूप में हो सकती हैं। इसके अतिरिक्त इस अधिनियम की धारा 2 के अनुसार भांडागार रसीद को भांडागारपाल अथवा उसके विधिवत प्राधिकृत प्रतिनिधि (रेपोजिटरी सहित जो भी नाम दिया गया हो) द्वारा भंडारित माल के लिए, जिसका मालिकाना हक भांडागारपाल के पास नहीं है, लिखित में अथवा इलेक्ट्रॉनिक प्रारूप में प्राप्ति के रूप में परिभाषित किया गया है।

केन्द्र सरकार के पूर्व अनुमोदन तथा भांडागारण परामर्शदायी समिति (वेअरहाउसिंग एडवाइजरी कमेटी) की सलाह से प्राधिकरण द्वारा इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य भांडागार रसीदों के संबंध में 29 जून, 2017 को डब्लू.डी.आर.ए. (इलेक्ट्रॉनिक नेगोशिएबल वेअरहाउस रसीद) विनियम, 2017 जारी किए गए। इस विनियमों के अन्तर्गत जमा माल के विरुद्ध रेपोजिटरी प्रणाली के माध्यम से पंजीकृत भांडागारों द्वारा इलेक्ट्रॉनिक भांडागार रसीद जारी की जाती हैं।

प्राधिकरण ने 26 सितम्बर, 2017 को इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य भांडागार रसीद प्रक्रिया का शुभारम्भ किया। परक्राम्य इलेक्ट्रॉनिक रसीदें रेपोजिटरी प्रणाली द्वारा पंजीकृत भांडागारों द्वारा जारी की जाती हैं। प्राधिकरण द्वारा यह भी अधिसूचित किया गया है कि 1 अगस्त, 2019 से सभी पंजीकृत भांडागार केवल इलेक्ट्रॉनिक प्रारूप में परक्राम्य भांडागार रसीद जारी करेंगे।

1.11 इलेक्ट्रॉनिक परक्राम्य भांडागार रसीदों की प्रमुख विशिष्टताएँ

- (i) इ-एन.डब्लू.आर. केवल इलेक्ट्रॉनिक प्रारूप में उपलब्ध है।
- (ii) इ-एन.डब्लू.आर. का एकमात्र स्रोत रेपोजिटरी प्रणाली है जहाँ से पंजीकृत भांडागार द्वारा इ-एन.डब्लू.आर. जारी की जाती है।
- (iii) रेपोजिटरी प्रणाली द्वारा गोपनीयता, सत्यनिष्ठा तथा इ-एन.डब्लू.आर. में उपलब्ध सूचना रेपोजिटरी प्रणाली द्वारा प्रदान की जाती है।
- (iv) इ-एन.डब्लू.आर. की वैधता की एक समय सीमा है।
- (v) सभी इ-एन.डब्लू.आर. का ऑफ मार्केट अथवा कमोडिटी एक्सचेंज प्लेटफार्मों पर ऑन-मार्केट व्यापार किया जा सकता है।
- (vi) कुछ विशिष्ट परिस्थितियों में जैसे ऋण न चुकाना, समाप्ति, डिलीवरी न लेना तथा भांडागार में माल में क्षति तथा उसके खराब होने की स्थिति में इ-एन.डब्लू.आर. की नीलामी की जा सकती है।
- (vii) इ-एन.डब्लू.आर. को सम्पूर्ण अथवा भाग में हस्तारित किया जा सकता है।

1.12 इ-एन.डब्लू.आर. प्रणाली के लाभ।

- (i) भांडागार रसीद में धोखाधड़ी/खोने/छेड़छाड़ से बचाव।
- (ii) एक समान भांडागार रसीद के विरुद्ध एक से अधिक वित्तपोषण से बचाव।
- (iii) मॉनीटरिंग लागत में कमी तथा बाजार भागीदारों में विश्वसनीयता का बढ़ना।
- (iv) बाजार भागीदारों तक सुगम पहुँच, जिसके फलस्वरूप वे ऑनलाइन पोर्टल पर अपनी भांडागार रसीद को देख सकते हैं एवं तदनुसार प्रबंधन कर सकते हैं।
- (v) सामान के भौतिक रूप में संचलन के बिना अधिक संख्या में हस्तांतरण, जिससे वित्तपोषण हेतु सुगम पहुँच।
- (vi) अंशतः बिक्री/गिरवी/वापसी के लिए परक्राम्य रसीद के विखंडन की सुविधा।

1.13 प्राधिकरण की रूपान्तरण योजना

प्राधिकरण ने केन्द्र सरकार के अनुमोदन तथा खाद्य तथा सार्वजनिक वितरण विभाग, आर्थिक कार्य विभाग, भारत सरकार तथा राष्ट्रीय लोक वित्त एवं नीति संस्थान (एन आई पी एफ पी) के सहयोग से एक रूपान्तरण योजना शुरू की थी जिसके अन्तर्गत अन्य के साथ-साथ प्राधिकरण के पास पंजीकृत भांडागारों द्वारा जारी की जाने वाली ई-एन डब्लू आर के सृजन तथा प्रबंधन के लिए लाइसेंसप्राप्त रिपोजिटरी के माध्यम से एक ई-एन डब्लू आर प्रणाली की स्थापना पर विचार किया गया। रूपान्तरण की योजना का विवरण रिपोर्ट के अध्याय iv में दिया गया है

1.14 प्राधिकरण की बैठक।

रिपोर्ट वर्ष में प्राधिकरण की 5 अप्रैल, 2021, 4 जून, 2021, 28 फरवरी, 2022 तथा 30 मार्च, 2022 को बैठकें हुईं, जिनमें प्राधिकरण की कार्यप्रणाली, रेपोजिटरी, आई.टी. क्रियान्वयन, वित्त तथा मानव ससाधन संबंधी कार्यसूची पर विचार किया गया।

1.15 भांडागारण परामर्शदात्री समिति (डब्लू.ए.सी) की बैठक

वर्ष 2021-22 के दौरान भांडागारण परामर्शदात्री समिति की कोई बैठक नहीं हुई।

1.16 प्राधिकरण की वेबसाइट

प्राधिकरण के गठन, कार्यों तथा गतिविधियों संबंध में समस्त सूचनाएँ इसकी वेबसाइट <http://www.wdra.gov.in> पर उपलब्ध हैं। नियमों तथा विनियमों के संबंध में विभिन्न अधिसूचनाएँ, परिपत्र, दिशानिर्देश, रिक्तियों का विज्ञापन, निविदाएँ आदि नियमित रूप से वेबसाइट पर अपलोड की जाती हैं। पंजीकरण प्रक्रिया से संबंधित सूचनाएँ भी वेबसाइट पर उपलब्ध कराई जाती हैं। प्राधिकरण के पास पंजीकृत भांडागारों को भी वेबसाइट पर देखा जा सकता है। प्राधिकरण ने अपनी वेबसाइट हिंदी में भी विकसित की है।

1.17 विज्ञापन एवं प्रचार।

किसानों तथा अन्य हितधारकों में वैज्ञानिक भंडारण तथा परक्रम्य भांडागार रसीद इलेक्ट्रॉनिक परक्रम्य भंडागार रसीदों के लाभों के संबंध में और अधिक जागरूकता उत्पन्न करने के लिए डब्लू.डी.आर.ए. की वेबसाइट पर <https://wdra.gov.in/web/wdra/video-spot> लिंक देते हुए दो वीडियो अपलोड किए गए।

- 1) आज़ादी का अमृत महोत्सव—भांडागारण पंजीकरण का महत्व तथा इएनडब्लूआर के लाभ
- 2) सुरक्षित भंडारण—समृद्ध किसान विडियो/फिल्म यू ट्यूब पर भी उपलब्ध हैं प्राधिकरण समय—समय चलाई गई अपनी गतिविधियों के बारे में सोशल मीडिया जैसे ट्विटर आदि का भी प्रयोग कर रहा है।

1.18 जागरूकता प्रशिक्षण तथा आउटरीच कार्यक्रम

प्राधिकरण प्रशिक्षण, जागरूकता तथा आउटरीच के उद्देश्य से विभिन्न हितधारकों के लिए कार्यक्रम आयोजित करता है। इनमें किसान जागरूकता कार्यक्रम (एफ.ए.पी), भांडागारपाल प्रशिक्षण कार्यक्रम एवं विभिन्न हितधारकों जैसे बैंकर्स, व्यापारी, क्मोडिटी एक्सचेंज, राज्य सरकारों के विभागों आदि के लिए आउटरीच कार्यक्रम शामिल हैं। वर्ष 2021—2022 में आयोजित किए गए कार्यक्रमों का विवरण अध्याय—III में दिया गया है।

अध्याय - II

2. कृषि विपणन एवं भांडागारण से संबंधित नीति तथा कार्यक्रमों की समीक्षा

भूमिका

देश में कृषि-जलवायु की भारी विभिन्नताओं के कारण भारत के किसान भिन्न-भिन्न प्रकार की फसलें उगाते हैं। कृषि उत्पादन तकनीकों में परिवर्तन, परिवहन-साधनों में सुधार तथा भंडारण की सुविधाएँ एवं विपणन ढांचे में बेहतरी के कारण कृषि अब एक वाणिज्यिक गतिविधि में परिवर्तित हो गई है। तथापि इस प्रकार के परिवर्तनों से इस क्षेत्र में काफी बिचौलिया भी आ गए हैं जिसके फलस्वरूप किसानों को उनके उत्पादों के लाभकारी मूल्य नहीं मिल रहे हैं जबकि अन्य वस्तुओं के मूल्य साल-दर-साल बढ़ते रहे हैं। किसान यह अच्छी तरह समझ चुके हैं कि उत्पादन बढ़ने के साथ-साथ उनके उत्पादों के लिए अच्छा बाजार होना भी आवश्यक है।

कृषि उत्पाद के लिए एक कुशल विपणन प्रणाली से उम्मीद की जाती है:

- i. प्राथमिक उत्पादकों को उनके उत्पाद का लाभकारी मूल्य मिलने की व्यवस्था हो;
- ii. किसानों के उत्पादों का रख-रखाव सही लागत पर हो तथा उस मंडी के लिए, जहाँ वे अपने उत्पाद बेचना चाहते हैं, परिवहन की सुविधा हो;
- iii. उपभोक्ता द्वारा भुगतान किए जा रहे मूल्य के बढ़ने के साथ-साथ उसमें किसान का हिस्सा भी बढ़ना चाहिए;
- iv. गुणवत्ता में समझौता किए बिना उपभोक्ताओं को उचित मूल्य पर कृषि उत्पाद उपलब्ध हों।

कृषि विपणन, फसल कटाई के बाद शुरू होने वाली कोई अलग गतिविधि नहीं है। अब इसे मुख्यतः एक ऐसी गतिविधि के रूप में समझा जाता है जो बेचने-योग्य कृषि उत्पाद के उगाने से शुरू हो जाती है तथा इसमें विपणन प्रणाली के सभी पहलू जैसे फसल एकत्रित करना, श्रेणीकरण, संग्रह, परिवहन तथा वितरण शामिल हैं। सम्पूर्ण विपणन श्रृंखला में भांडागारण का एक महत्वपूर्ण स्थान है। कृषि विपणन प्रणाली में सुधार के लिए सरकार द्वारा बनाई गई नीतियों में ऊपर वर्णित सभी पहलुओं पर ध्यान दिया जाता रहा है।

2.1 खाद्यान्नों का उत्पादन

उत्तरवर्ती सरकारों द्वारा उठाए गए कदमों/पहलों के कारण स्वतंत्रता-प्राप्ति के पश्चात् देश में खाद्यान्नों के उत्पादन में उल्लेखनीय प्रगति हुई है, जैसा कि नीचे दिए गए आंकड़ों से स्पष्ट है:—

तालिका 2.1

वर्ष	खाद्यान्नों का उत्पादन मिलियन मी. टन
1951-52	50.82
1961-62	82.71
1971-72	105.17
1981-82	133.30
1991-92	168.38
2001-02	212.85
2011-12	259.29
2015-16	251.54
2016-17	275.11
2017-18	285.01
2018-19	285.21
2019-20	297.50
2020-21	310.74
2021-22*	314.51

* 19.05.2022 को तीसरे अग्रिम अनुमानों के अनुसार

तालिका 2.2 मुख्य खाद्यान्न फसलों का उत्पादन

फसल/समूह	उत्पादन (मिलियन टन में)		
	2019-20	2020-21	2021-22
चावल	118.87	124.37	129.66
गेहूँ	107.86	109.59	106.41
न्यूट्री/मोटे अनाज	47.75	51.32	50.70
दालें	23.03	25.46	27.75
कुल	297.50	310.74	314.51

*19.05.2022 को तीसरे अग्रिमों अनुमानों के अनुसार

2.2 अन्य प्रमुख कृषि फसलों का उत्पादन

वर्ष 2020–21 के अंतिम अनुमानों के अनुसार कपास का उत्पादन 35.25 मिलियन गांठे (प्रत्येक गांठ का वजन 170 कि.ग्रा) तथा गन्ने का उत्पादन 405.40 मिलियन टन था। तीसरे अग्रिमों अनुमान के अनुसार वर्ष 2021–22 में कपास तथा गन्ने का उत्पादन क्रमशः 31.543 मिलियन गांठे तथा 430.499 मिलियन टन रहने का अनुमान है। वर्ष 2020–21 के लिए तिलहनों का उत्पादन, जिसमें मूंगफली, सरसों तथा सोयाबीन शामिल है, 33.20 मिलियन टन था जो वर्ष 2019–20 के 33.22 मिलियन उत्पादन से 2.73 मिलियन टन अधिक है। तीसरे अग्रिम अनुमानों के अनुसार वर्ष 2021–22 में तिलहनों का उत्पादन 38.50 मिलियन टन रहेगा।

(स्रोत: 19.05.2022 को आर्थिक एवं सांख्यिकी निदेशालय, कृषि, सहकारिता एवं किसान कल्याण विभाग, भारत सरकार)

2.3 कुछ महत्वपूर्ण कृषि उत्पादों के लिए न्यूनतम समर्थन मूल्य

कृषि लागत एवं मूल्य आयोग की सिफारिशों पर विभिन्न राज्य सरकारों, केन्द्र के संबंधित मंत्रालयों/विभागों तथा अन्य संबंधित कारकों को ध्यान में रखते हुए भारत सरकार ने 22 कृषि फसलों का न्यूनतम समर्थन मूल्य (एम एस पी) निर्धारित किया है। इसके अतिरिक्त तोरिया तथा भूसी रहित नारियल का न्यूनतम समर्थन मूल्य भी क्रमशः तोरीबीज, सरसों तथा खोपरा के मूल्य के आधार पर निर्धारित किया जाता है। एम एस पी निर्धारित करते समय सी.ए.पी.सी अन्य महत्वपूर्ण कारकों जैसे, उत्पादन-लागत, मांग-आपूर्ति की स्थिति, घरेलू तथा अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य, अन्तर-फसल मूल्य, कृषि तथा कृषि से इतर क्षेत्रों के बीच व्यापार शर्तें शेष अर्थव्यवस्था पर प्रभाव सहित, भूमि, पानी तथा अन्य उत्पादनों स्रोतों का युक्तिसंगत उपयोग एवं एम.एस.पी. के मामले में उत्पादन लागत के 50% मार्जिन को ध्यान में रखता है।

वित्तीय वर्ष 2018–19 के केन्द्रीय बजट में एम.एस.पी. को उत्पादन लागत के डेढ़ गुणा पर रखने के पूर्व-निर्धारित सिद्धान्त को ध्यान में रखने की घोषणा की गई थी। तदनुसार सरकार ने खरीफ, रबी तथा अन्य वाणिज्यिक फसलों के लिए कृषि वर्ष 2018.19 से अखिल भारत भरित औसत लागत से कम से कम 50% अधिक प्रतिलाभ के साथ एम.एस.पी में वृद्धि की है। इस सिद्धान्त के अनुसार सरकार ने सभी आवश्यक खरीफ एवं रबी फसलों के एम.एस.पी में वृद्धि की है।

2.4 केन्द्रीय पूल के लिए भारतीय खाद्य निगम द्वारा खाद्यान्नों की खरीद ।

खाद्यान्नों की खरीद (चावल, गेहूँ तथा मोटे अनाज) संबंधित विपणन मौसम के लिए भारत सरकार द्वारा घोषित न्यूनतम मूल्य पर भारतीय खाद्य निगम तथा राज्य एजेंसियों द्वारा की जाती है। किसानों तथा उपभोक्ताओं के हितों को सुरक्षित रखने के लिए खरीफ विपणन तथा रबी विपणन मौसम शुरू होने से पहले खाद्य और सार्वजनिक वितरण विभाग, भारत सरकार द्वारा खाद्यान्नों के एक समान स्पेसिफिकेशन (एफ.ए.क्यू मानक) निर्धारित कर सभी केन्द्रीय तथा राज्य खरीद एजेंसियों को समय-पूर्व अधिसूचित किए जाते हैं। केन्द्रीय पूल के लिए न्यूनतम समर्थन मूल्य पर एक समान स्पेसिफिकेशन वाले खाद्यान्न स्टॉक की खरीद की जाती है। वर्तमान में 22 वस्तुओं के लिए न्यूनतम समर्थन मूल्य घोषित किए जाते हैं लेकिन मुख्यतः गेहूँ तथा चावल एवं दालों के लिए प्रभावी मूल्य समर्थन उपलब्ध है। उपभोक्ताओं को गुणवत्ता वाले खाद्यान्नों की आपूर्ति सुनिश्चित करने तथा लंबी अवधि के भंडारण से होने वाली हानियों को न्यूनतम स्तर पर रखने के लिए सरकार ने गेहूँ तथा धान/चावल की खरीद को अधिकतम स्तर पर रखने के लिए एवं पुराने स्टॉक के समापन की नीति अपनायी है ताकि भारतीय खाद्य निगम के पास 2 वर्ष से अधिक जारी किया जा सकने वाले किसी स्टॉक को आगे न ले जाना पड़े।

2.5 गत तीन वर्षों में गेहूँ तथा चावल की खरीद

तालिका 2.4

आंकड़े लाख मी. टन में

वस्तु/ विपणन वर्ष	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22
गेहूँ	357.95	341.33	389.92	433.32
चावल	443.99	519.97	602.45	589.78*
कुल	801.94	861.30	992.37	1023.10

* 31.07.2022 की स्थिति के अनुसार डेटा खरीफ विपणन मौसम 2021-22 के लिए प्रक्रियाधीन

(स्रोत: खाद्य और सार्वजनिक वितरण विभाग, उपभोक्ता मामले, खाद्य और सार्वजनिक वितरण मंत्रालय से प्राप्त सूचना)

2.6 दालों तथा तिलहनों की खरीद

कृषि एवं किसान कल्याण मंत्रालय, भारत सरकार कुछ संशोधनों सहित पूर्व की मूल्य समर्थन स्कीम (पी.एस. एस) को शामिल करते हुए मूल्य न्यूनता पेमेंट स्कीम (पी.डी.पी.एस) तथा पायलट ऑफ प्राइवेट प्रोक्यूरमेंट तथा स्टॉकिस्ट स्कीम (पी.पी.एस.एस) नाम से कई स्कीम चला रहा था, जिन सब को मिलाकर "प्रधान मंत्री अन्नदाता एवं संरक्षण अभियान" का नाम दिया गया है। इसके अलावा मूल्य न्यूनता पेमेंट स्कीम (पी.डी.पी.एस) तथा पायलट ऑफ प्राइवेट प्रोक्यूरमेंट तथा स्टॉकिस्ट स्कीम चलाई जा रही हैं। पी.एम-आशा के अन्तर्गत राज्यों/संघ शासित क्षेत्रों को किसी एक की खरीद के लिए पूरे राज्य के लिए विशेष रूप से तिलहनों के लिए पी.एस.एस तथा पी.डी.एस से कोई एक स्कीम चुनने का विकल्प है। दालें तथा खोपरा की खरीद पी.एस.एस के अधीन की जाती है। किसी एक राज्य में विपणन मौसम के लिए एक वस्तु के संबंध में केवल एक स्कीम पी.एस. एस अथवा पी.डी.पी.एस चलाई जाएगी। इसके अतिरिक्त राज्यों द्वारा निजी खरीद तथा स्टॉकिस्ट स्कीम (पी.

पी.एस.एस) को जिले प्राइवेट स्टॉकिस्ट को शामिल करते हुए चुनिंदा ए.पी.एम.सी में चलाई जा सकती है। पी.एस.एस. पी.डी.पी.एस तथा पी.पी.एस.एस का विवरण इस प्रकार है:-

2.6.1 मूल्य समर्थन योजना (पी.एस.एस)

यह योजना संबंधित राज्य सरकार से निर्धारित प्रारूप में दस्तावेजों सहित प्राप्त अनुरोध के आधार पर क्रियान्वित की जाती है। इसके लिए राज्य को दालों, तिलहनों एवं खोपरा पर मंडी कर की छूट देने पर सहमत होना चाहिए तथा लॉजिस्टिक प्रबंधन सहित पटसन के बोरों, राज्य एजेंसियों की कार्यशील पूंजी, पी.एस.एस परिचालनों के लिए निरंतर निधि की सृजन आदि में केन्द्रीय नोडल एजेंसियों को सहयोग प्रदान करना चाहिए जैसा कि इस योजना के दिशानिर्देशों में उल्लिखित है। इन वस्तुओं की खरीद पूर्व-पंजीकृत किसानों से निर्धारित अवधि के अंदर तथा न्यूनतम समर्थन मूल्य से मूल्य कम हो जाने की स्थिति में सरकार द्वारा घोषित न्यूनतम समर्थन मूल्य पर राज्य एजेंसियों के माध्यम से केन्द्रीय एजेंसियों के मानकों के अनुसार उचित और प्राप्त गुणवत्ता आधार पर की जाती है। मूल्य समर्थन योजना के दिशा निर्देशों के अनुसार केन्द्र सरकार द्वारा की जानी वाली खरीद मौसम विशेष में वस्तु के वास्तविक उत्पादन के 25: तक सीमित होगी। यदि राज्य/संघ राज्य क्षेत्र की सरकार 25% से ऊपर खरीद करना चाहती है तो वह अपने व्यय एवं लागत पर स्वयं की एजेंसियों के माध्यम से कर सकती है। यदि राज्य सरकार केन्द्रीय नोडल एजेंसियों के माध्यम से 25% से ऊपर तथा 40% तक खरीद करना चाहती है तो, राज्य सरकार को उसे अपनी सार्वजनिक वितरण प्रणाली तथा अन्य कल्याणकारी योजनाओं के लिए अपनी लागत पर प्रयोग करना होगा। पी पी एस के अधीन वर्ष 2017-18 से आरम्भ कर दालों की खरीद का विवरण नीचे तालिका में दिया गया है:-

तालिका 2.5

पी.एस.एस के अधीन न्यूनतम समर्थन मूल्य पर दालों, तिलहनों तथा खोपरा की खरीद का विवरण 2017-18 से 2021-2022 (24.02.2022 को) (मात्रा मी. टन में)					
श्रेणी/वस्तु दालें	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22*
चना	-	27,69,430.16	7,76,406.21	21,58,434.06	6,36,905.98
मसूर	-	2,46,943.85	56,237.87	1,433.88	18.35
मूंग	4,07,309.18	3,06,960.29	1,66,051.49	20,842.13	2,29,137.98
तूर	8,73,758.62	2,91,000.87	5,47,272.15	11,004.46	11,680.36
उड़द	2,92,413.90	5,60,980.85	18,373.23	137.16	2578.07
कुल -दालें	1573481.7	4175316.02	1564340.95	2191851.69	880320.74

तिलहन					
मूंगफली	10,46,970.39	7,19,829.94	7,21,205.04	2,86,041.56	1,53,556.73
सरसो सीड	12,040.59	8,73,661.00	10,88,945.26	8,03,843.64	0.68
तिल का बीज	3739.77	-	-	-	-
सोयाबीन	72,280.74	19,483.02	10,677.68	3.69	-
सूरजमुखी	6,539.04	2,745.43	3,336.33	5,267.08	3885.72
कुल-तिलहन	11,41,570.53	16,15,719.39	18,24,164.31	10,95,155.97	1,57,443.72
खोपरा					
बॉल खोपरा	-	-	0.18	5,053.34	-
मीलिंग खोपरा	-	-	313.66	35.58	32.95
कुल खोपरा	-	-	313.84	5088.92	32.95
कुल योग	27,15,052.23	57,91,035.41	33,88,819.10	32,92,096.58	10,37,797.41

टिप्पणी

- (i) उपभोक्ता मामले विभाग द्वारा मूल्य स्थिरीकरण योजना के अधीन एम.एस.पी दालों के खरीद को इसमें शामिल नहीं किया गया है।
- (ii) वर्ष 2018-19 में मूल्य न्यूनता भुगतान योजना (पीडीपीएस) को मध्य प्रदेश राज्य में सोयाबीन की 16.83 लाख मी.टन की खरीद के लिए क्रियान्वित किया गया।
- (iii) आर एम एस के खरीफ विपणन मौसम के (गर्मी की फसलों सहित) समान मौसम वर्ष वार खरीद है।
- (iv) *24.02.2022 तक खरीद

(स्रोत: कृषि, तथा किसान कल्याण विभाग प्रभाग भारत सरकार से प्राप्त सूचना)

2.6.2 मूल्य न्यूनता भुगतान योजना (पी.डी.पी.एस)।

यह योजना न्यूनतम समर्थन मूल्य तथा पूर्व-पंजीकृत किसानों को एक निश्चित अवधि में अधिसूचित मार्केट यार्ड में पारदर्शी नीलामी प्रक्रिया के माध्यम से उचित औसत क्वालिटी (एफ.ए.क्यू) के तिलहनों के मूल्य के अन्तर को पाटने के लिए है। सभी भुगतान सीधे किसानों के पंजीकृत खातों में किए जायेंगे। योजना में कोई भौतिक खरीद शामिल नहीं है। पी.डी.पी.एस के अन्तर्गत न्यूनतम समर्थन मूल्य तथा बिक्री/मोडल मूल्य अर्थात् मूल्य न्यूनतम में से एस.एस.पी का 25% जो किसान प्राप्त करेगा (2% प्रशासनिक लागत सहित) केन्द्र सरकार द्वारा वहन किया जाएगा। केन्द्र सरकार की सहायता, उत्पादन के 25% तक दी जाएगी। यदि कोई राज्य

में ग्रामीण गोदाम योजना) के अन्तर्गत 30 सितम्बर, 2021 की स्थिति के अनुसार राज्यवार सृजित भंडारण क्षमता इस प्रकार है:—

तालिका: 2.7

क्र.सं.	राज्य	परियोजनाओं की संख्या	क्षमता (मी.टन.)
1	आंध्र प्रदेश	1434	5774816
2	अरुणाचल प्रदेश	1	945
3	असम	339	1048147
4	बिहार	1086	706051
5	छत्तीसगढ़	598	1946917
6	गोवा	1	299
7	गुजरात	11970	4964855
8	हरियाणा	2279	6793655
9	हिमाचल प्रदेश	88	30826
10	जम्मू एवं कश्मीर	15	88027
11	झारखंड	35	182708
12	कर्नाटक	4673	3948654
13	केरल	209	105903
14	मध्य प्रदेश	4404	12880328
15	महाराष्ट्र	3669	6938524
16	मेघालय	16	21012
17	मिजोरम	1	302
18	नागालैण्ड	36	32814
19	ओडिशा	695	1019830
20	पंजाब	1761	6814459
21	राजस्थान	1585	3097690
22	तमिलनाडु	1195	1435980
23	तेलंगाना	852	5003968
24	त्रिपुरा	5	28764
25	उत्तर प्रदेश	1183	5600253
26	उत्तराखंड	291	786272
27	पश्चिम बंगाल	2564	1614834
	कुल	40,985	7,08,66,833

(खाद्य और सार्वजनिक वितरण विभाग से प्राप्त सूचना।)

दिनांक 07.05.2021 के परिपत्र द्वारा भांडागार पंजीकरण प्रमाण पत्र भी वैद्यता में एक बार शुद्धि करने की अनुमति दी गई बशर्ते अवधि के लिए प्रतिभूति जमा विधि मान्य हो।

दिनांक 08 सितम्बर, 2021 के परिपत्र द्वारा पंजीकरण प्रक्रिया और सरल बनाते हुए आवेदकों को बीमा अनुपालन के अग्रिम में पूरा करने के स्थान पर इसे पंजीकरण के अंतिम स्तर पर प्रस्तुत करने की अनुमति प्रदान की गई। पंजीकरण आवेदन के लंबित रहने के दौरान आवेदक वस्तुओं का भंडारण नहीं करवा सकता था तथा ई-एनडब्लूआर भी जारी नहीं की जा सकती थी। तथापि इस परिवर्तन के बाद यह सुविधा जारी रहती है तथा आवेदक का वित्तीय बोझ भी घट गया है।

3.1.2 आवेदन शुल्क आवश्यकतायें

भांडागार पंजीकरण के लिए आवेदन शुल्क वर्तमान में इस प्रकार है :

तालिका. 3.1

भांडागार की क्षमता	शुल्क (अप्रतिदेय)
प्रत्येक भांडागार जिसकी क्षमता 500 टन तक है	रु, 5,000 /—
प्रत्येक भांडागार जिसकी क्षमता 500 टन से अधिक लेकिन 1,000 टन से कम या समान है	रु 7,500 /—
प्रत्येक भांडागार जिसकी क्षमता 1,000 टन से अधिक है। लेकिन 2,500 टन से कम या समान है	रु 10,000 /—
प्रत्येक भांडागार जिसकी क्षमता 2500 टन से अधिक है लेकिन 5,000 टन से कम या समान है	रु 15,000 /—
प्रत्येक भांडागार जिसकी क्षमता 10,000 टन के समान या कम है	रु 20,000 /—
प्रत्येक भांडागार जिसकी क्षमता 10,000 टन से अधिक लेकिन 25,000 टन से कम या समान है	रु 25,000 /—
प्रत्येक भांडागार जिसकी क्षमता 25,000 टन से अधिक है	रु 30,000 /—

तथापि किसान उत्पादक संगठनों (एफ पी ओ) / एफपीओ कृषि सहकारी क्रेडिट समिति तथा स्वयं सहायकता समूहों के लिए आवेदन शुल्क 500 /— रूपए केवल है चाहे उनकी क्षमता कितनी भी हो।

3.1.3 पंजीकरण के लिए न्यूनतम नेटवर्थ आवश्यकता

भांडागारण (विकास एवं विनियमन), भांडागार पंजीकरण नियम, 2017 की सातवीं अनुसूची के अधीन नियम 18 में डब्लू.डी.आर.ए. के साथ भांडागारों के पंजीकरण के लिए न्यूनतम नेटवर्थ आवश्यकताओं का प्रावधान है। नेटवर्थ की अपेक्षा को भांडागार(रों) की क्षमता से जोड़ा गया है लेकिन किसान उत्पादक संगठनों (एफ पी ओ) तथा सहकारी समितियों की क्षमता केवल साकारात्मक होनी चाहिए। लघु क्षमता वाले भांडागारों के लिए 20

मार्च, 2018, का नेटवर्थ में संशोधन किया गया है।

तालिका: 3.2

31 मार्च, 2022 को संशोधित नेटवर्थ अपेक्षा	
भण्डारण क्षमता (मी.टन में)	नेटवर्थ (करोड़ रु में)
500 तक	0.04
501-1,000	0.08
1,001-1,500	0.12
1,501-2,000	0.16
2,001-2,500	0.20
2,501-5,000	0.40
5,001 - 7,000	1.00
7,001 - 10,000	2
10,001 - 15,000	5
15,001 - 25,000	10
25,001 - 75,000	20
75,001 - 1,50,000	30
1,50,001 - 5,00,000	50
5,00,001 तथा ऊपर	100

विधायिका द्वारा सृजित निकायों के लिए नेटवर्थ केवल साकारात्मक होना आवश्यक है

3.1.4. पाँच वर्ष से कम अवधि के लिए भांडागारों का पंजीकरण

पंजीकरण नियम, 2017 में भांडागारों की पंजीकरण अवधि पाँच वर्ष तथा 6 महीने ऊपर तक प्रतिभूति जमा रखने का प्रावधान है। व्यवसाय-अपेक्षाओं तथा प्रतिभूति जमा की बाधाओं को देखते हुए आवेदक 18 महीने से लेकर 60 महीने से कम अवधि के लिए पंजीकरण की मांग करते हैं। आवेदक के अनुरोध अथवा उस अवधि के लिए प्रतिभूति जमा की उपलब्धता देखते हुए भांडागारों के पाँच वर्ष से कम अवधि के लिए ऑनलाइन पंजीकरण तथा तदनुसार प्रतिभूति जमा हेतु 6 सितम्बर, 2018 से प्रावधान किया गया है।

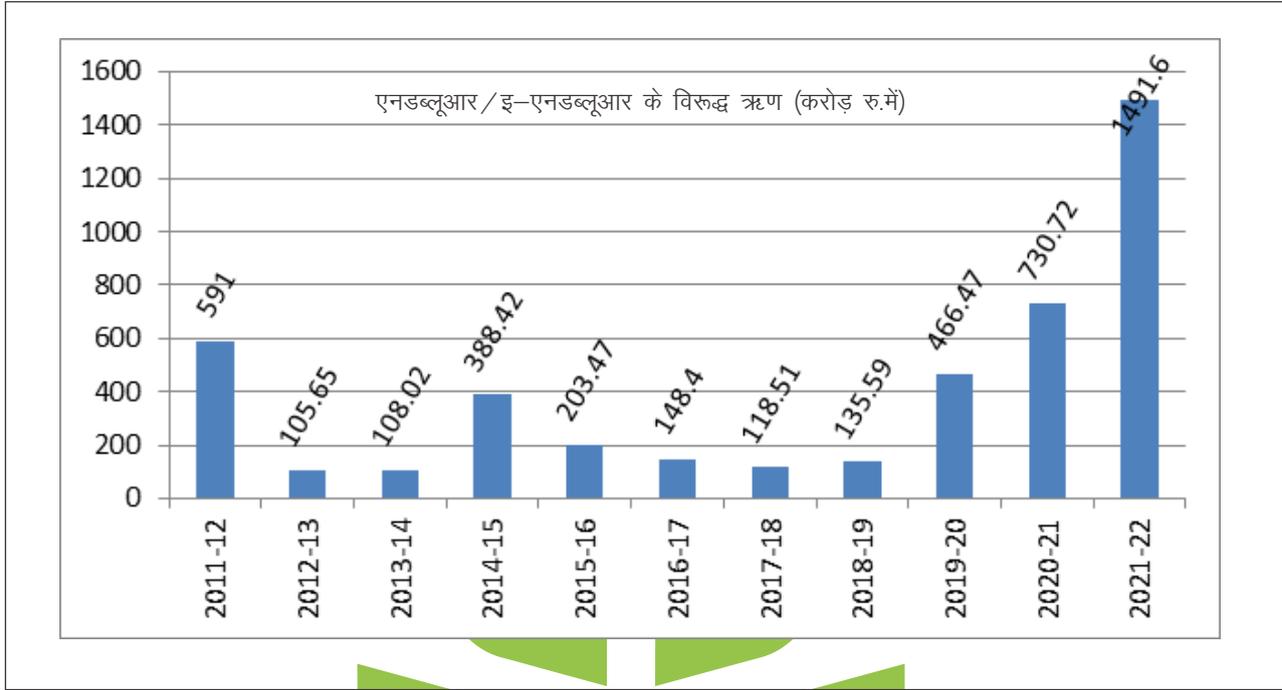
एम लखनऊ, एनएलसीएफ दिल्ली तथा एन. आई.सी.एम. चेन्नई, के माध्यम से आयोजित किए। विवरण इस प्रकार है:-

तालिका 3.13

क्र.सं.	संगठन	आयोजित किए कार्यक्रम की संख्या	भाग लेने वाले किसानों / व्यापारियों / मिल मालिकों की संख्या
1.	चौधरी चरण सिंह राष्ट्रीय कृषि विपणन संस्थान (सीसीएसएनआईएएम), जयपुर	20	998
2.	केन्द्रीय भंडारण निगम, दिल्ली	20	1002
3.	आई.सी.एम., भोपाल	7	350
4.	आई.सी.एम., हैदराबाद	20	999
5.	आई.सी.एम., मदुरई	19	950
6.	आई.जी.आई.सी.एम., लखनऊ	30	1500
7.	एम.आई.सी.एम., ओडिसा	9	450
8.	एनसीयूआई, नई दिल्ली	9	474
9.	एन.आई.सी.एम., चेन्नई	5	232
10.	एन.एल.सी.एफ, दिल्ली	5	250
11.	आर.आई.सी.एम., चंडीगढ़	21	1069
12.	यू.आर.आई.सी.एम., गांधीनगर	12	600
	कुल	177	8874

गिरवी वित्तपोषण में आउटरीच का प्रभाव गत वर्षों की तुलना काफी वृद्धि हुई है। विवरण नीचे आकृति में देखा जा सकता है।

आकृति 3.2



यह उल्लेखनीय है कि अगस्त 2019 से ई-एन डब्लू आर जारी करना अनिवार्य कर दिया गया था। वर्ष 2021-22 में ई-एन डब्लू आर के विरुद्ध ऋण राशि 1491.6 करोड़ रुपए है जो वर्ष 2019-20 में 466.77 करोड़ थी। इस प्रकार गत दो वर्षों में ई एन डब्लू आर के विरुद्ध लिए गए ऋण में 219.75% की वृद्धि दर्ज की गई। वर्ष 2011-12 से अब तक ई-एनडब्लूआर के विरुद्ध संचित ऋण 5343.8 करोड़ रु. है।

अध्याय - V

भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण के वित्तीय कार्य-निष्पादन सहित संगठनात्मक मामले

5.1 भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण के संगठनात्मक मामले :

31 मार्च, 2022 की स्थिति के अनुसार भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण में स्वीकृत तथा भरे गए पद निम्नानुसार है:

तालिका: 5.1

क्र.सं.	पदनाम	स्वीकृत पदों की संख्या	31 मार्च, 2022 की स्थिति के अनुसार भरे हुए पदों की संख्या
1	संयुक्त सचिव	1	-
2	निदेशक	3	-*
3	अवर सचिव	2	2
4	उप निदेशक	9	5
5	प्रधान निजी सचिव	1	-
6	सहायक निदेशक	8	8
7	अनुभाग अधिकारी	2	1
8	सहायक स्तर 7	11	1
9	सहायक स्तर 6	1	1
10	लेखाकार	1	-
11	निजी सचिव	2	1
12	स्टाफ फील्ड अधिकारी	1	-
13	निजी सहायक / आशुलिपिक ग्रेड डी	2	02
14	ड्राइवर	1	1
	कुल	45	22

निदेशक (प्रशा. एवं वित्त) 03.03.2022 से अवधि समाप्ति अवकाश पर थे।

5.2 प्राधिकरण में सतर्कता संबंधी कार्य।

निदेशक (प्रशासन और वित्त), भांडागारण विकास एवं विनियामक प्राधिकरण के मुख्य सतर्कता अधिकारी के रूप में कार्य कर रहे हैं। निदेशक (प्रशा. एवं वित्त) के अवधि समाप्ति अवकाश पर जाने के बाद मुख्य सतर्कता अधिकारी का प्रभार उप निदेशक (मा.सं) द्वारा संभाला गया। 31 मार्च, 2022 की स्थिति के अनुसार वर्ष के दौरान प्राधिकरण में सतर्कता संबंधी कोई मामला विचाराधीन अथवा लंबित नहीं था।

